

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2281

Уважаемые коллеги! Добрый день!

Представляем вашему вниманию новую статью на весьма актуальную тему борьбы с коррупцией.

Вы ведь против коррупции? Докажите! (© Проверяющие).

Автор: Елена Константиновна Елисеева

Редактор: Андрей Борисович Таевский

В стране антикоррупции и... чудес

Нельзя делать то, что нельзя

Льюис Кэрролл «Алиса в стране чудес»

Коррупция – явление не новое для всех сфер общественной жизни, и здравоохранение здесь не исключение. Создать эксклюзивное произведение по этому поводу вряд ли получится, но некоторые вопросы, всё же, можно и, наверное, нужно обсудить.

В здравоохранении коррупцию принято рассматривать как официальное и неофициальное, но по определению необоснованное взимание платы за медицинскую помощь, предусмотренную программами государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи бесплатно в системе ОМС, за отдельные медицинские вмешательства, составляющие медицинскую помощь (т.н. «медицинские услуги»), за внеочередной доступ к медицинским услугам и иные преимущества перед другими гражданами. Ещё один «популярный» коррупционный вариант – немедицинские функции, в соответствии с требованиями к медицинской деятельности сопровождающие медицинскую помощь и, как правило, «нагруженные» решением социальных проблем (дающие право на какие-либо льготы и другие «пряники»), особенно оформление справок, заключений и т.п. В частных медицинских организациях нередко взимание платы «мимо кассы», с ведома руководителя или тайком от него.

Государство старается регулировать все направления, где возможны коррупционные нарушения: государственные гарантии оказания гражданам медицинской помощи бесплатно, требования к предоставлению медицинскими организациями платных услуг, ограничения, налагаемые на медицинских работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, и т.д. Казалось бы, всё, что можно, прописано в законах и регламентах, плюс постоянный, непрерывный контроль: ведомственный и вневедомственный, внутренний и внешний, плановый и внеплановый, и тайный пациент, и контрольная закупка, и повальная бдительность... Но вот приходит проверяющий, открывает текст федерального закона и т.н. «списки контрольных вопросов (проверочных листов)» своей надзорной службы, и руководитель медицинской организации через очень небольшое время

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2281

понимает, что не готов отвечать на задаваемые ему вопросы, и что ему сложно доказать и показать, как он борется с коррупцией во вверенной ему организации. А руководители частных медицинских организаций не готовы к тому совершенно – именно потому, что в частной медицинской клинике такая борьба кажется абсурдной. Напомним, что прежде это касалось лишь государственных и муниципальных медицинских организаций.

??? ??? ?? ????????, ??? ?? ????? ?????? ??? ?? ????? ???????, ???? ??? ?????? ????? ?? ??????????? ????????

????? ??????? «????? ? ?????? ??????»

«Ну, какие в частной клинике возможности для коррупции?» – мучительно искала я ответ, выслушивая нотации проверяющей дамы. На закупках разумно экономим. Запись на прием индивидуальная, подстраиваемся под каждого пациента, очередей нет. Следим за новинками в медицинской сфере, читаем специальную литературу, обновляем оборудование, стараемся быть в курсе новейших методик и учимся, учимся, учимся... Чтобы быть профессионалами, чтобы дать пациентам лучшее и современное. Доступность и комфорт, полную информацию и возможность выбора, максимум внимания и результативность – всё это они получают, оплатив договор в соответствии с тем, что решили по совету врача выполнить, и с прейскурантом, как и должно быть в частной медицинской организации вне ОМС. Т.е., здесь проблем быть не может!

Также трудно представить себе такие проблемы, когда соблюдаются порядки оказания и стандарты медицинской помощи, когда врачи знают и применяют клинические рекомендации, когда контроль качества медицинской помощи и безопасности медицинской деятельности проводится неформально, когда все сотрудники твёрдо знают и соблюдают ограничения при осуществлении профессиональной деятельности!

И, тем не менее, руководитель получает административное наказание и предписание об устранении недостатков, а ответственные сотрудники – выговоры от директора. В «нагрузку» идёт вывод проверяющего (спасибо за то, что на словах) о том, что своим безответственным отношением организация частной формы собственности мешает борьбе с коррупцией в масштабах всего общества.

Можно возмущаться, оспаривать толкование закона, отстаивать постфактум своё доброе имя в суде, оплачивая труд юристов. А можно (и нужно) сделать свой ход первым. Как бы это ни казалось странным, но директору частной медицинской организации необходимо работать на опережение и заниматься разработкой антикоррупционной политики в своей организации до проверки. Такой подход сэкономит время, нервы, деньги и главное – репутацию.

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2281

Если бы это было так, это бы ещё ничего.

Но так как это не так, так оно и не этак.

Льюис Кэрролл «Алиса в стране чудес»

Обязанность руководителя любой медицинской организации, в т.ч. и частной формы собственности, заняться разработкой антикоррупционной политики проистекает из требований действующего законодательства. В первую очередь, – Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

«Статья 13-3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции».

ООО – организация? Безусловно. А то, что организационно-правовая форма у неё не государственная и не муниципальная, так об этом в законе ничего не сказано. Поэтому дальше всё делаем по букве закона, т.е. по п.2 ст.13-3:

«2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов».

Первый документ, который необходимо разработать – приказ руководителя медицинской организации, устанавливающий «Положение об антикоррупционной политике в возглавляемой организации. Разрабатывается в соответствии со следующими нормативными актами:

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2281

- Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»;
- «Трудовым кодексом Российской Федерации» (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ);
- «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» (Федеральный закон от 30 декабря 2011 года № 195-ФЗ);
- Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Министерством труда и социальной защиты России, утвержденными 08 ноября 2013 года.

В дополнение к указанному перечню в каждом регионе обязательно имеется местный правовой акт в статусе закона субъекта Российской Федерации «О противодействии и профилактике коррупции». Названия могут различаться, но смысл один, а пренебрегать региональными законами не следует.

Остальные документы разрабатываются в рамках **«антикоррупционной политики»** и опираются, в основном, на вышеуказанные нормативные акты. Поскольку проблема коррупции в государстве обозначена как актуальная и требующая особого внимания, необходимо постоянно отслеживать изменения в законодательной базе, чтобы не пропустить новые требования и распоряжения, обязательные к исполнению. Кто будет этим заниматься – директор, юрист, главный врач, специально назначенный сотрудник или все вместе, определяет ниже рассмотренный документ, а именно приказ руководителя медицинской организации «О реализации антикоррупционной политики в медицинской организации».

Этим приказом утверждается план мероприятий по противодействию коррупции на определенный календарный период и распределяются полномочия по контролю исполнения (назначение ответственных должностных лиц лучше производить отдельным приказом). В план включают два направления:

1) меры по нормативному обеспечению противодействия коррупции в организации и

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2281

2) меры по совершенствованию управления организацией в целях предупреждения коррупции.

Наполнить эти разделы конкретными мероприятиями нужно в соответствии с федеральной нормативной базой и спецификой организации (структура, штаты и т.д.).

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
Генеральный директор ООО «XXX»
_____ «__» _____ 2 ____ г.

**План мероприятий по противодействию коррупции
в ООО «XXX» на 2 ____ - 2 ____ гг.**

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1. Меры по нормативному обеспечению противодействия коррупции			
1.1. Совершенствование механизмов антикоррупционной экспертизы нормативно - правовых актов ООО «XXX»			
1.1.1.	Экспертиза действующих нормативно-правовых актов ООО «XXX»	постоянно	Директор ООО «XXX» И.И. Иванов
1.1.2.	Проведение анализа на коррупционность проектов нормативно-правовых актов и распорядительных документов ООО «XXX»	постоянно	Директор ООО «XXX» И.И. Иванов
1.1.3.	Формирование пакета документов по действующему законодательству, необходимого для организации работы по предупреждению коррупционных проявлений	постоянно	Главный врач Егоров Н.Н.

Рис.1. Фрагмент плана антикоррупционных мероприятий

Что ещё должно быть в «[антикоррупционном пакете](#)» Вашей организации?

Поскольку закон предупреждает о возможных злоупотреблениях и конфликте интересов и ответственности за такие правонарушения, должен быть разработан и установлен порядок уведомления работодателя о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений и положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Если вы сочтете нужным утвердить кодекс профессиональной этики и служебного поведения для сотрудников, то должна быть назначена и комиссия, контролирующая соблюдение такого кодекса. Необходимо также разработать регламент взаимодействия с правоохранительными органами в сфере борьбы с коррупцией. И не следует забывать также про

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2281

ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, поскольку содержание ст. 74 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по своей сути в немалой степени антикоррупционное.

Все формы, необходимые для работы (уведомления, протоколы, журналы) утверждаются локальными актами и существенно упрощают рабочий процесс. Предполагаем, что это должно радовать сердце проверяющего.

Такие документы в государственных и муниципальных медицинских организациях обычно имеются, и частные медицинские организации могли бы перенять этот опыт. Однако лишь частично, ведь есть и отличия. Государственные клиники – это всегда структурные подразделения, солидный административный аппарат, юридический и финансово-экономический отделы. В «антикоррупционном пакете» для бюджетных организаций всё прописано подробнее – в зависимости от структуры, штатов, профилей деятельности, могут быть отдельные разделы, посвященные госзакупкам и выполнению Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи бесплатно в системе ОМС – всё в соответствии с требованиями регионального органа управления здравоохранением. Частные же клиники, чаще всего, невелики, их ресурсы, включая штаты, соответствуют задачам медицинского бизнеса.

Если в государственной сфере здравоохранения антикоррупционная политика разработана и имеет достаточный опыт применения, то в частной системе здравоохранения это не так. Понять, какое отношение полкило новых документов имеет к борьбе с коррупцией, непросто, но, уважаемые коллеги, не будем допускать безответственность и будем готовы к коварным вопросам проверяющих из надзорных органов! Надеемся, что [наш опыт](#) окажется полезным для вас и облегчит вашу работу.

– Не грусти, – сказала Алиса. – Рано или поздно все станет понятно, всё станет на свои места и выстроится в единую красивую схему, как кружева. Станет понятно, зачем всё было нужно, потому что всё будет правильно.

Льюис Кэрролл «Алиса в стране чудес»

[Обсудить в Телеграм](#)

[Обсудить в Контакте](#)

[Каталог решений Здрав.Биз.](#)

Всегда ваши, команда Здрав.Биз и Андрей Таевский.
